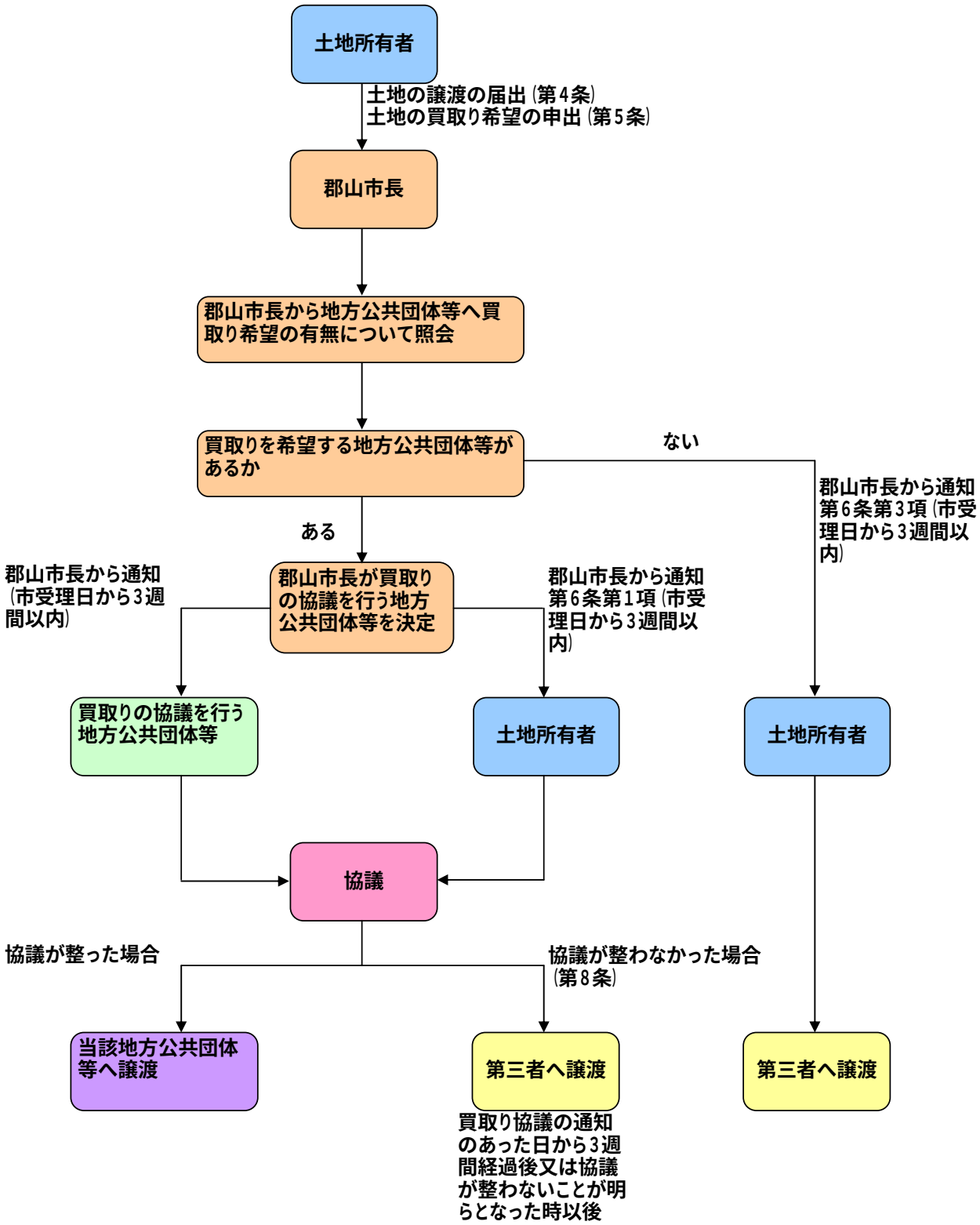公有地の拡大の推進に関する法律による土地の先買い事務の流れ